

第 2 0 2 号 答 申

第 1 審査会の結論

名古屋市教育委員会（以下「実施機関」という。）が行った一部公開決定のうち、別表に掲げる「非公開とすべき情報」の部分を公開とした決定は妥当でないので非公開とすべきであるが、その他の部分を公開とした決定は妥当である。

第 2 審査請求に至る経過

- 1 平成26年 1月21日、公開請求者は、名古屋市情報公開条例（平成12年名古屋市条例第65号。以下「条例」という。）に基づき、実施機関に対し、次に掲げる文書の公開請求（以下「本件公開請求」という。）を行った。

名古屋市体育館指定管理者事業計画書（提案書）のうち、平成25年度指定管理者公募時における日本空調サービス共同事業体（以下「本件共同事業体」という。）の以下のもの

名東スポーツセンター（以下「本件施設」という。）

- 2 平成26年 1月27日、実施機関は、本件公開請求に対して、本件施設に係る事業計画書（平成25年度公募時のもの）（以下「本件行政文書」という。）を特定したが、本件行政文書には第三者である本件共同事業体に関する情報が記載されていたことから、本件共同事業体の代表企業である審査請求人にその旨を通知するとともに、本件行政文書の公開について意見があれば意見書を提出するよう求めた。

- 3 平成26年 1月29日、審査請求人は、実施機関に対し、本件行政文書について、公開に反対する旨の意見書を提出した。

- 4 実施機関は、同年 3月31日、本件行政文書について、次の理由により一部公開決定（以下「本件処分」という。）を行い、その旨を公開請求者に通知した。

- (1) 条例第 7条第 1項第 1号に該当

公開請求のあった行政文書には、個人の顔写真、氏名及び職員の給与が掲載されており、この情報は、個人に関する情報のうち通常他人に知られたくないと認められる情報に当たり、非公開とします。

- (2) 条例第 7条第 1項第 2号に該当

公開請求のあった行政文書には、事業者のノウハウに関する情報、経理・労務その他の事業活動を行う上での内部管理に関する情報及び社会的評価に関する情報等が含まれており、公にすることにより、法人に明らかに不利益を与えると認められるものについては、非公開とします。

- 5 実施機関は、同日、本件処分を行ったこと、本件処分を行った次に掲げる理由及び同年 4月21日に公開を実施することを審査請求人に通知した。

公にすることにより通常有する競争上の利益を損なうと認められる審査請求人の独自提案やノウハウ、公にすることにより事業運営に支障をきたすと思われる審査請求人の内部管理に関する情報を記載した部分及び個人の顔写真等個人に関する情報のうち通常他人に知られたくないと認められる情報を除き、本件行政文書は、公にすることにより、審査請求人の有する競争上の利益その他正当な利益を明らかに損なうとは認めがたい箇所を含むため。

- 6 同月17日、審査請求人は、実施機関に対し、本件処分を不服として、審査請求を行うとともに、本件処分について執行停止の申立てを行った。

- 7 同月18日、実施機関は、本件処分について、執行停止の決定を行い、その旨を審査請求人及び公開請求者に通知した。

第 3 審査請求人の主張

1 審査請求の趣旨

本件処分を取り消す、との裁決を求めるものである。

2 審査請求の理由

審査請求人が審査請求書で主張している審査請求の理由は、次のとおりである。

受託を受けていないにもかかわらず、本件共同事業体のノウハウは公開出来ない為。

第 4 実施機関の弁明

実施機関の弁明は、おおむね次のとおりである。

1 非選定事業者の事業計画書等の情報公開について

指定管理者の選定段階における提出書類については、市は、必要と認める場合に全部又は一部を公表する旨を、本市の「指定管理者制度の運用に関する指針（平成24年 4月改定）」に基づき、「体育館指定管理者募集要項（平

成25年 4月25日公表)」(以下「本件募集要項」という。)に明記したほか、同年 5月 8日開催の応募者説明会においても、当該書類を提出した事業者が指定管理者として選定されたかどうかにかかわらず情報公開請求の対象となる旨を口頭説明し、周知している。

2 条例第 7条第 1項第 2号該当性について

- (1) 具体的な取組みや提案内容が記載されているものではなく、公にすることにより審査請求人の通常有する競争上の利益が損なわれると認められるとは言い難い。
- (2) 本市から情報を提供し、それに基づき作成された記載については、公にすることにより審査請求人の通常有する競争上の利益が損なわれると認められるとは言い難い。
- (3) 審査請求人又は一般社団法人日本情報経済社会推進協会のホームページ上に掲載されている内容若しくはそれらと同等の内容、及び会社法（平成17年法律第86号）上、公告しなければならないことが定められている情報であり、公にすることにより審査請求人の通常有する競争上の利益が損なわれると認められるとは言い難い。
- (4) 施設名と指定期間、指定管理者名については、地方自治法（昭和22年法律第67号）上、指定管理者の指定は議会の議決を経なければならないとされているため、公にされている。また、指定管理施設の年間利用者数、所在地については、各施設の所有者である地方公共団体の保有する情報である。
- (5) 既に本市のスポーツ施設において取り組まれているサービス内容の記載については、公にすることにより審査請求人の通常有する競争上の利益が損なわれると認められるとは言い難い。
- (6) 現状分析については、本市から施設の稼働率や利用者数の情報を提供し、これに基づき作成されたものである。

第 5 審査会の判断

1 争点

別表に掲げる「本件情報」が、条例第 7条第 1項 2号に該当するか否かが

争点となっている。

2 条例の趣旨等

条例は、第 1条で規定しているように地方自治の本旨にのっとり、市民の知る権利を尊重し、行政文書の公開を求める権利を明らかにし、名古屋市の保有する情報の一層の公開を図り、もって市政に関し市民に説明する責務が全うされるようにし、市民の市政への参加を進め、民主的で公正かつ透明性の高い市政の推進に資することを目的として、制定されたものである。

当審査会は、この条例の原則公開の理念に立って、条例を解釈し、本件事案を判断する。

3 本件行政文書について

本件行政文書は、本件施設における平成26年 4月 1日から平成30年 3月31日までの期間の指定管理者を募集した本件募集要項に基づき、審査請求人を代表企業とする本件共同事業体から提出されたものである。

なお、本件共同事業体は本件施設の指定管理者には選定されなかった。

4 条例第 7条第 1項第 2号該当性について

本件行政文書のうち本件情報が条例第 7条第 1項第 2号に該当するか否かを判断する。

(1) 本号は、法人等の事業活動の自由は原則として保障されなければならないとする趣旨から、公開することによって、当該法人等にとって不利益になることが明らかな事業活動上の情報を非公開とすることを定めたものである。

(2) 本件情報は、本件共同事業体が本件施設の指定管理者として選定を受けるために提出した本件行政文書に記載されており、本件共同事業体における本件施設の運営管理についての人事管理や経営戦略に関する情報であることから、当該法人等の事業活動に関する情報であることは明らかである。

(3) 次に、本件情報を公開すると、本件共同事業体に明らかに不利益を与えるか否かについて判断する。

ア 条例第37条の 2第 1項が、指定管理者が行う公の施設の管理に関する情報公開を行うため必要な措置を講ずるよう努めるものとする規定し、また、指定管理者の情報公開の推進に関する要綱においては、情報公開を行うため、情報公開に関する規程を設ける等必要な措置を講じなけれ

ばならないとしているのは、公の施設の管理については、指定管理者による運営であっても高い公共性を有し、市が施設の管理に関して説明責任を負うことから、情報の公開への要請が強いためである。

イ したがって、公の施設の管理に関連する情報について、公にすることにより法人に明らかに不利益を与えるか否かの判断においては、当該情報を公にする場合に生じる事業活動上の不利益と公開することによる公益との比較衡量が求められる。

(4) 本件情報を公開することによる公益について

ア 本件において公開請求の対象となっているのは、指定管理者に選定されなかった企業の提出書類であり、実際の指定管理施設の管理運営に係る情報が記載されているわけではない。

イ したがって、本件情報を公開することによって得られる公益は大きいとは認められない。

(5) 本件情報を公にする場合に生ずる事業活動上の不利益について

ア 本件行政文書は、本件共同事業体が本件施設の指定管理者に選定されるために提出された事業計画書であり、通常、専門的知識を活用した応募者の創意工夫が盛り込まれていることから、当該提出資料が公になり社会に流通していくことにより、実践されることのないまま他者に模倣されるおそれがある。また、本件情報は非選定者に関する情報であり、公にすることにより当該非選定者の社会的評価の低下を惹き起こす可能性が否めない。

非選定者としては他者に模倣されることなく、また、社会的評価を低下させることなく、今後自らが他施設の指定管理者の申請等において活用することへの期待が大きいといえる。

イ また、本件募集要項において、選定された事業者の提出書類については名古屋市個人情報保護条例第 2 条第 1 号に定める個人情報を除き、原則として公開する旨が明記されているものの、選定されなかった事業者の提出書類については記載がない。本件行政文書が本件募集要項を前提に作成及び提出されていることからすると、選定されない場合には非公開とされる前提で作成された文書であったと認められるため、本件情報

が非公開とされることへの期待は大きいといえる。

ウ したがって、本件情報を公にする場合に生ずる事業活動上の不利益は大きいと認められる。

(6) したがって、本件情報を公にする場合に生ずる事業活動上の不利益が本件情報を公開することによる公益より大きいと認められるため、原則として、本件情報は、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるといえ、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当すると認められる。

(7) しかしながら、本件情報のうち、既に公知となっている情報については、本件情報を公にする場合に生ずる事業活動上の不利益が認められず、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとはいえないため、これについて判断する。

ア 本件情報①について

(ア) 本件情報①は、本件行政文書全体を通して最も創意工夫した点やアピールポイント等について記載されたものである。

(イ) このうち、「申請者」及び「管理を行おうとする体育施設の名称」が記載されている部分は、指定管理者候補者の公募選定結果として名古屋市公式ウェブサイト公表されており、既に公知となっている。

(ウ) したがって、本件情報①のうち、「申請者」及び「管理を行おうとする体育施設の名称」が記載されている部分については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

イ 本件情報②について

(ア) 本件情報②は、名古屋市の施策に基づいた当該施設管理運営の基本方針について記載されたものである。

(イ) このうち、既に本市のスポーツ施設において取り組まれているサービス内容を記載した部分は、当該サービスの実施により、既に公知となっている。

(ウ) また、名古屋市が平成25年 3月に策定した「名古屋市スポーツ推進

計画」に沿った記述がされている部分は、公表されている当該計画を個別に適用しているに過ぎず、本市の人口データに基づいた記述部分についても、既に公知となっている。

(エ) さらに、本件共同事業体の他施設における指定管理者の実績として、天白スポーツセンターの年間利用者数を記載している部分については、当該施設の所有者である本市の保有する情報であり、既に公知とされている。

(オ) したがって、本件情報②のうち、「名古屋市スポーツ推進計画」に沿った記述がされている部分、本市の人口データに基づいた記述がされている部分及び本件共同事業体の他施設における指定管理者としての実績が記載されている部分については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

ウ 本件情報④について

(ア) 本件情報④は、指定管理期間に安定した管理が行える経営規模、実績、実務能力について記載されたものである。

このうち、代表団体及び構成団体の経営に係る情報として、各団体の経営成績及び会社概要を記載した部分がある。

(イ) 代表団体は東証・名証一部上場企業であることが認められ、経営成績は既に公知となっていることが認められる。

また、会社法第 440 条第 1 項の規定により、株式会社は、貸借対照表（大会社にあっては、貸借対照表及び損益計算書）を公告しなければならないとされている。

そうすると、構成団体は会社法上の株式会社であるものの、非上場企業であり、かつ会社法上の大企業には当たらないため、構成団体の経営成績のうち損益計算書上の項目である売上高及び経常利益については既に公知であるとは認められない。

(ウ) また、各団体の会社概要については、当該法人のホームページに掲載されている内容又はそれらと同等の内容であり、既に公知となっている。

- (エ) 以上より、本件情報④のうち、代表団体及び構成団体にかかる会社概要について記載された部分並びに代表団体及び構成団体の経営成績（ただし、構成団体の売上高及び経常利益は除く。）については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

エ 本件情報⑤について

- (ア) 本件情報⑤は、類似施設の管理運営実績について記載されたものであり、本件共同事業体の施設管理経験、管理施設の年間利用者数、所在地、期間及び成果・実績が記載されている。

- (イ) 地方自治法上、指定管理者の指定は議会の議決を経なければならぬとされているため、指定管理施設の名称、指定期間及び指定管理者の名称については、既に公知となっている。また、指定管理施設の年間利用者数、所在地についても、各施設の所有者である地方公共団体により既に公知となっている。

- (ウ) したがって、本件情報⑤については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

オ 本件情報⑥について

- (ア) 本件情報⑥は安全かつ効率的な業務履行ができる体制について記載されたものである。

- (イ) このうち、表「配置する人員の職能」については、本件募集要項に記載された内容又はそれらと同等の内容であり、既に公知となっている。

- (ウ) したがって、本件情報⑥のうち、表「配置する人員の職能」については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

カ 本件情報⑦について

- (ア) 本件情報⑦は職員配置計画について記載されたものである。

(イ) このうち、「名古屋市スポーツ推進計画」及び厚生労働省から発表されたアクティブガイドの表紙については、一般に公表されている本市計画及び国の指針であり、既に公知となっている。

(ウ) したがって、本件情報⑦のうち、「名古屋市スポーツ推進計画」及び厚生労働省から発表されたアクティブガイドの表紙については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

キ 本件情報⑧について

(ア) 本件情報⑧は関連法令の遵守体制について記載されたものである。

(イ) このうち、個人情報保護方針及び個人情報の取扱いについて記載された部分は、申請法人のホームページに掲載されている内容又はそれらと同等の内容であり、既に公知となっている。

また、プライバシーマークの取得について記載された部分は、プライバシーマーク付与事業者の登録番号、事業者名、所在地及び業種等が一般社団法人日本情報経済社会推進協会のホームページ上で公開されているため、既に公知となっている。

(ウ) したがって、本件情報⑦のうち、個人情報保護方針、個人情報の取扱い及びプライバシーマークの取得について記載された部分については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

ク 本件情報⑩及び本件情報⑰について

(ア) 本件情報⑩は利用者の利便性向上のための新たな取組みを実践・実行できる体制について記載されたものである。また、本件情報⑰は事業の評価の実行及び事業改善策について記載されたものである。

(イ) このうち、既に本市のスポーツ施設において取り組まれているサービス内容を記載した部分は、上記イ(イ)で述べたとおり、既に公知となっている。

(ウ) したがって、本件情報⑩及び本件情報⑰のうち、既に本市のスポー

ツ施設において取り組まれているサービス内容を記載した部分については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

ケ 本件情報⑪について

(ア) 本件情報⑪はスポーツ教室・講座事業等の計画について記載されたものである。

(イ) このうち、表「市の施策として実施する教室事業（平成26年度実施案）」については、実施機関から指定管理応募者に対して提供された体育館指定管理者仕様書及びその参考資料に基づいた記述であり、既に公知となっている。

(ウ) したがって、本件情報⑪のうち、表「市の施策として実施する教室事業（平成26年度実施案）」については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

コ 本件情報⑫について

(ア) 本件情報⑫は自主事業の実施計画及び自主事業を実施することによる利用者数と施設稼働の拡大計画について記載されたものである。

(イ) このうち、本件施設の現状分析を記載した部分については、実施機関から指定管理応募者に対して提供された、本件施設の稼働率や利用者数等の情報に基づき作成されたものであり、既に公知となっている。

(ウ) したがって、本件情報⑫のうち、本件施設の現状分析を記載した部分については、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

サ 本件情報⑬について

(ア) 本件情報⑬は事業予算の計画について記載されたものである。

(イ) このうち、平成22、23年度の平均収入金額・平均支出金額・平均利

用者数及び平成23年度の指定管理料などの現状を記載した部分については、実施機関から指定管理応募者に対して提供された、本件施設の稼働率や利用者数等の情報に基づき作成されたものであり、既に公知となっている。

(ウ) また、本件共同事業体の構成団体の天白スポーツセンター及び東スポーツセンターにおける実績を記載した部分については、上記イ(エ)で述べたとおり、当該施設の所有者である本市の保有する情報であり、既に公知とされている。

(エ) したがって、本件情報⑨のうち、平成 22、23 年度の平均収入金額・平均支出金額・平均利用者数、平成 23 年度の指定管理料などの現状及び他施設における実績を記載した部分は、公にすることにより本件共同事業体に明らかに不利益を与えるとは認められず、条例第 7 条第 1 項第 2 号に該当しないと認められる。

5 上記のことから、「第 1 審査会の結論」のように判断する。

第 6 審査会の処理経過

年 月 日	処 理 経 過
平成26年 4月18日	諮問書の受理
5月26日	実施機関に弁明意見書を提出するよう通知
7月24日	実施機関の弁明意見書を受理
8月29日	審査請求人に弁明意見書の写しを送付 併せて、弁明意見書に対する反論があるときは反論意見書を、口頭での意見陳述を希望する場合は意見陳述申出書を提出するよう通知
平成28年 4月14日	審査請求人に反論意見書を提出するよう再度通知
4月19日	審査請求人の意見陳述申出書を受理 反論意見書については提出せず、口頭意見陳述も希望しない旨確認
平成29年8月18日 (第201回審査会)	調査審議
12月 8日 (第 3回	調査審議

第 1小委員会)	
平成30年 1月 4日	答 申

(答申に関与した委員の氏名)

委員 金井幸子、委員 庄村勇人、委員 安井信久

別表

本件情報が記載された文書の名称	本件情報	非公開とすべき情報
指定管理者事業計画書総論（概要） 様式 5	事業計画書全体を通して最も創意工夫した点、アピールポイント等（以下「本件情報①」という。）	「申請者」「管理を行おうとする体育施設の名称」を除く全て
施設の管理運営の基本方針（様式①）	本市の施策に基づいた施設管理運営の基本方針（以下「本件情報②」という。）	「2. 名古屋市スポーツ推進計画」に沿った記述がされている部分、「4. 名東区の人口構成」及び「6. 日本空調サービス共同事業体としての実績（天白スポーツセンター）」を除く全て
基本方針を実施するための目標及び実施策（様式②）	基本方針を踏まえた施設分野等の目標及び実施策（以下「本件情報③」という。）	全て
安定的な経営体力（様式③）	指定管理期間に安定した管理が行える経営規模、実績、実務能力（以下「本件情報④」という。）	「1. 安定的な管理体制」、「3. 運営担当団体（東京アスレティッククラブ）の経営体制について」のうち売上高及び経常利益の額、及び「4. 共同事業体のリスクマネジメントについて」
類似施設の運営実績（様式④）	類似施設の管理運営実績（以下「本件情報⑤」という。）	
業務履行体制（団体の体制）（様式⑤）	安全かつ効率的な業務履行ができる体制（以下「本件情報⑥」という。）	表「配置する人員の職能」を除く全て
職員配置計画（施設における計画）	従業員の人材育成方針及び実施策（以下「本件情	「(4) 新しい情報などへの対応」のうち名古屋市スポーツ

(様式⑥)	報⑦」という。)	推進計画及び厚生労働省から発表されたアクティブガイドの表紙を除く全て
関係法令の遵守体制 (様式⑦)	関係法令の遵守体制、取り組みや考え方 (以下「本件情報⑧」という。)	「1. 万全な個人情報保護管理体制」のうち「(1) 基本的な考え方」及び「2. 名古屋市情報公開条例の遵守」を除く全て
公共性・公平性に基づいた利用の確保 (様式⑧)	公の施設として誰もが平等・公平に利用できる基本方針 (以下「本件情報⑨」という。)	全て
利用者本位のサービス提供 (様式⑨)	利便性向上のための新しい取り組み (以下「本件情報⑩」という。)	既に本市のスポーツ施設において取り組まれているサービス内容を除く全て
スポーツ教室・講座事業等の計画 (様式⑩)	市の施策として実施するスポーツ教室事業、その他の企画等 (以下「本件情報⑪」という。)	表「市の施策として実施する教室事業 (平成 26 年度実施案)」を除く全て
自主事業の計画 (様式⑪)	自主事業の実施計画及び利用者数と施設稼働の拡大計画 (以下「本件情報⑫」という。)	「施設の利用促進計画」のうち「現状分析」を除く全て
メンテナンス (様式⑫)	施設の点検及び修繕計画とその予算 (以下「本件情報⑬」という。)	全て
環境保持・環境配慮 (様式⑬)	清掃、外構植栽等の管理計画 (以下「本件情報⑭」という。)	全て
緊急時への備え (様式⑭)	災害・事故発生に備えた取り組み、緊急時の体制 (以下「本件情報⑮」という。)	全て
地域支援・地域連携 (様式⑮)	地域におけるスポーツ振興事業等の取り組み (以下	全て

	「本件情報⑯」という。）	
自己評価（様式⑯）	事業の評価及び事業改善策（以下「本件情報⑰」という。）	既に本市のスポーツ施設において取り組まれているサービス内容を除く全て
効率的かつ適正な管理運営（様式⑰）	コスト管理計画における中長期計画、実施・改善計画（以下「本件情報⑱」という。）	全て
事業予算の計画（様式⑲）	事業収支計画（以下「本件情報⑳」という。）	「平成 22、23 年度の平均収入金額・平均支出金額・平均利用者数」、「他施設における構成団体の実績」及び「現指定管理者の現状に関する記載部分」を除いた全て