

# 小 学 校 年 齢 期 に お け る 放 課 後 施 策 の 今 後 の 方 向 性

平 成 24 年 3 月

名 古 屋 市

# 目 次

頁

## 第 1 放課後施策の現状

- 1 経緯 ..... 1
- 参考 1 「子どもたちの豊かな放課後のあり方について（提言）」の概要… 2
- 参考 2 「『子どもたちの豊かな放課後』の基本的な考え方」の概要…… 3
- 2 現行の放課後施策の概要 ..... 4

## 第 2 放課後子どもプランの創設

- 1 名古屋市放課後子どもプランモデル事業検証・評価報告書の概要 … 6
- 2 モデル事業の検証・評価結果を踏まえた基本的な考え方 ..... 7
- 3 モデル事業の検証・評価結果への具体的な対応 ..... 7
  - (1) モデル事業の主な個別課題への対応 ..... 8
  - (2) 放課後子どもプランの推進・拡大に向けた課題への対応 ..... 10

## 第 3 放課後施策の今後の方向性

- 1 基本理念 ..... 13
- 2 基本方針 ..... 13
- 3 基本方針に基づく放課後施策の方向性 ..... 14
  - (1) 小学校施設を活用した放課後施策 ..... 14
  - (2) 留守家庭児童健全育成事業 ..... 17
  - (3) 小学校施設を活用した放課後施策と  
留守家庭児童健全育成事業との連携 ..... 17
  - (4) 障害児への対応 ..... 18
- 4 今後の放課後施策体系への移行の考え方 ..... 20
- 5 今後の予定 ..... 22

## 第 1 放課後施策の現状

### 1 経 緯

| 日 程          | 事 項                                                                                                                                                      |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 平成 18 年 11 月 | ・ トワイライトスクールと留守家庭児童健全育成事業のよりよいあり方を総合的に検討することを目的として「名古屋市子どもたちの豊かな放課後のあり方検討委員会」を設置                                                                         |
| 平成 19 年 4 月  | ・ 国が文部科学省の「放課後子ども教室推進事業」と厚生労働省の「放課後児童健全育成事業」とを一体的にあるいは連携して実施する「放課後子どもプラン」を創設                                                                             |
| 平成 19 年 12 月 | ・ 名古屋市子どもたちの豊かな放課後のあり方検討委員会より「子どもたちの豊かな放課後のあり方について(提言)」を受ける <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">参考 1</span>                             |
| 平成 20 年 7 月  | ・ 上記の提言を踏まえ、本市の放課後施策としての「名古屋市放課後子どもプラン(仮称)」創設に向け、市の基本的考え方を示す『『子どもたちの豊かな放課後』の基本的な考え方』を策定 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">参考 2</span> |
|              | ・ 「名古屋市放課後子どもプラン(仮称)モデル事業推進委員会」を設置                                                                                                                       |
| 平成 20 年 12 月 | ・ 「名古屋市放課後子どもプラン(仮称)モデル事業実施計画」を策定                                                                                                                        |
| 平成 21 年 4 月  | ・ 名古屋市放課後子どもプランモデル事業を 8 区 8 校で実施                                                                                                                         |
| 平成 22 年 1 月  | ・ 名古屋市放課後子どもプランモデル事業を 2 区 2 校で追加実施                                                                                                                       |
| 平成 23 年 3 月  | ・ 名古屋市放課後子どもプラン(仮称)モデル事業推進委員会より「名古屋市放課後子どもプランモデル事業検証・評価報告書」を受ける                                                                                          |

# 参考 1

## 「子どもたちの豊かな放課後のあり方について（提言）」の概要

| 区 分                     | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 名古屋市の放課後施策の現状と評価        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・トワイライトスクールと留守家庭児童健全育成事業は、機能や経緯が異なるが、両事業とも放課後の子どもの健全育成を担うという面では共通点がある。</li> </ul>                                                                                                                                       |
| 「名古屋版放課後子どもプラン」の創設      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・国の「放課後子ども教室推進事業」と「放課後児童健全育成事業(放課後児童クラブ)」の両事業を一体的あるいは連携して「放課後子どもプラン」を実施するという趣旨を踏まえながら、子どもたちの自主性、社会性、創造性を育むとともに、子どもたちの情緒の安定を図るという両事業の良い面を取り入れながら、名古屋のすべての子どもたちが豊かで健やかな放課後を過ごすことができるよう「名古屋版放課後子どもプラン」の創設を提案する。</li> </ul> |
| 「名古屋版放課後子どもプラン」の基本的な考え方 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・トワイライトスクールと放課後児童クラブを一体又は連携して実施する事業として創設する。</li> <li>・新たにモデル事業を実施し、その検証を行いながら、計画的に進める。</li> </ul>                                                                                                                       |
| 基本目標                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・すべての子どもに「遊び」「学び」「体験」「交流」の場を提供する。</li> <li>・留守家庭児童などケアを必要とする子どもに「生活」の場を提供する。</li> </ul>                                                                                                                                 |
| 人 材                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・運営スタッフとして「運営指導者」「専任スタッフ」「地域協力員」を配置する。</li> </ul>                                                                                                                                                                       |
| 保 護 者                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもを育てる第一義的責任は保護者にある。市は保護者と連携・協力しながら支援を行う。</li> </ul>                                                                                                                                                                  |
| 地 域                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域と密接に連携を取りながら運営を進めていくことが大切である。</li> </ul>                                                                                                                                                                             |
| 場 所                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・何より安心・安全な場所であることが重要。授業終了後の移動、保護者や地域の人との協力が得られやすい場所として、小学校を活用することが望ましい。</li> </ul>                                                                                                                                      |
| コ ス ト                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・17時以降の放課後児童クラブの児童については、内容を明確に示し、保護者負担を導入する。</li> </ul>                                                                                                                                                                 |

## 参考 2

### 『子どもたちの豊かな放課後』の基本的な考え方』の概要

| 区 分                     | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 子どもたちの豊かな放課後            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもたちは、「遊び・学び・体験・交流・生活」の場を、それぞれの状況に応じて過ごす。留守家庭等の子どもにとっては、安心感やくつろぎを感じ、ありのままの自分で過ごすことができる居場所としての「生活」の場が大切である。</li> </ul>                                                                                                                                                                           |
| 放課後施策の課題                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・トワイライトスクールで培われてきた、地域の協力による「遊び・学び・体験・交流」の場における多様な活動の一層の充実が望まれる。</li> <li>・留守家庭児童健全育成事業は、子どもたちの健全育成を支援するとともに働く保護者を支援してきているが、<b>留守家庭児童健全育成事業の未実施学区も少なくない。</b></li> <li>・子どもたちの安心・安全で、健全な育成を図るとともに、保護者への子育て支援の観点からも、<b>留守家庭児童等を対象とした事業の拡充</b>が求められている。</li> </ul>                                    |
| 「名古屋市放課後子どもプラン(仮称)」の創設  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・「名古屋市放課後子どもプラン(仮称)」(以下「放課後子どもプラン」という。)は、<b>現行のトワイライトスクールと留守家庭児童健全育成事業のそれぞれよい面を取り入れて構想するものであり、トワイライトスクールと、市が主体となって新たに実施する児童福祉法に基づく放課後児童健全育成事業とを一体的に行う事業として創設する。</b></li> <li>○すべての子どもに「遊び」「学び」「体験」「交流」「生活」の場を提供する。</li> <li>○ 昼間保護者が家庭にいないことなどにより、子育てへの援助を希望する家庭の子どもについては、「生活」への配慮を行う。</li> </ul> |
| 名古屋市放課後子どもプランモデル事業の位置付け | <ul style="list-style-type: none"> <li>・名古屋市放課後子どもプランモデル事業を実施し、検証・評価を行いながら計画的に放課後子どもプランを創設していく。</li> <li>・現行のトワイライトスクールや、<b>留守家庭児童健全育成事業のこれからの方向性</b>については、名古屋市放課後子どもプランモデル事業の検証結果を踏まえて、改めて検討を行う。</li> </ul>                                                                                                                             |

## 2 現行の放課後施策の概要

| 区 分                 | 小学校施設を活用した放課後施策                                                                                             |                                                                                                         |                                      |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 事 業 名               | 名古屋市放課後子どもプランモデル事業                                                                                          | トワイライトスクール(放課後学級)                                                                                       |                                      |
| 開 始 時 期             | 平成 21 年 4 月                                                                                                 | 平成 9 年 10 月                                                                                             |                                      |
| 事 業 内 容             | トワイライトスクールと留守家庭児童健全育成事業のよい面を取り入れながら、すべての子どもたちが豊かで健やかに放課後を過ごすことができることを目指す「放課後子どもプラン」創設に向けたモデル事業として実施         | 子どもたちが放課後等に小学校施設を活用して、学年の異なる友達と自由に遊んだり、学んだり、体験活動に参加したり、地域の人々と交流することを通して、子どもたちの自主性、社会性、創造性などを育む教育事業として実施 |                                      |
|                     |                                                                                                             |                                                                                                         | 【経過措置実施校】<br>〔延長時間帯〕                 |
| 対 象 児 童             | 原則として、実施校の学区に在住する小学校 1～6 年生<br>【選択事業】原則として、昼間保護者が家庭にいないことなどにより子育てへの援助を希望する家庭の小学校 1～3 年生及び健全育成上指導を要する 4～6 年生 | 原則として、実施校の学区に在住する小学校 1～6 年生                                                                             | 原則として、小学校 1～3 年生及び健全育成上指導を要する 4～6 年生 |
| 活 動 日               | 月～土曜日(休日、年末年始を除く)                                                                                           | 月～土曜日(休日、年末年始等を除く)                                                                                      |                                      |
|                     | 月～金                                                                                                         | 【基本時間帯】授業終了後～17 時<br>【選択事業】授業終了後～19 時                                                                   | 授業終了後～18 時<br>18 時～19 時              |
|                     | 土                                                                                                           | 【基本時間帯】10 時～17 時<br>【選択事業】8 時～19 時                                                                      | —                                    |
|                     | 長期休業中(月～金)                                                                                                  |                                                                                                         | 8 時 30 分～ 9 時<br>18 時～19 時           |
| 実 施 場 所             | 小学校施設内 (2 教室)                                                                                               | 小学校施設内 (1～2 教室)                                                                                         |                                      |
| 実施か所数               | 10 校                                                                                                        | 246 校                                                                                                   | 11 校                                 |
| 登 録 者 数<br>(障害児等再掲) | 1,754 人 (うち選択事業 158 人 (80 人) (14 人))                                                                        | 49,284 人 (1,027 人)                                                                                      | 357 人 (21 人)                         |
| 運営スタッフ              | 運営指導者：1 人<br>子ども指導員：1 人以上<br>地域協力員：児童数に応じて配置                                                                | 運営指導者：1 人<br>地域協力員：児童数に応じて配置                                                                            |                                      |
| 実 施 主 体             | 名 古 屋 市                                                                                                     |                                                                                                         |                                      |
| 運 営 主 体             | 事業委託 (財)名古屋市教育スポーツ協会)                                                                                       |                                                                                                         |                                      |
| 利 用 料               | 【基本時間帯】無 料<br>【選択事業】5,000 円/月 (おやつ代含む)<br>※減免制度あり                                                           | 無 料                                                                                                     | 1,000 円/月<br>※減免制度あり                 |
| 1 か所あたり<br>運 営 費    | 13,407 千円                                                                                                   | 7,404 千円                                                                                                | 854 千円                               |

注 1：「経過措置実施校」は、平成 21 年度に名古屋市放課後子どもプランモデル事業(以下「モデル事業」という。)を開始した際に、トワイライトスクール時間延長モデル事業を廃止したことに伴い、経過措置として、トワイライトスクールの開設時間に加え延長時間帯を設けているもの。

| 区 分                | 留守家庭児童健全育成事業                                                                                                                                                |                                                                       |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 事 業 名              | 留守家庭児童育成会への運営助成                                                                                                                                             | 児童館における留守家庭児童クラブ                                                      |
| 開 始 時 期            | 昭和 47 年 10 月                                                                                                                                                | 昭和 47 年 11 月                                                          |
| 事 業 内 容            | <p><b>保護者が就労等により昼間家庭にいない児童に、下校後に適切な遊びと生活の場を与え、その健全な育成を図ることを目的として、地域の留守家庭児童育成会に対する助成を実施</b></p> <p>(対象児童が 10 人以上の育成会に対し、人数区分に応じて基本額を助成。他に、障害児受入等の加算補助あり)</p> | <p><b>保護者が就労等により昼間家庭にいない児童に、下校後に適切な遊びと生活の場を与え、その健全な育成を図る事業を実施</b></p> |
| 対 象 児 童            | 保護者が就労等により昼間家庭にいない市内の小学校 1～3 年生<br>(4～6 年生も加えることができる)                                                                                                       | 保護者が就労等により昼間家庭にいない市内の小学校 1～3 年生<br>(障害児は 6 年生まで)                      |
| 活 動 日              | 原則として月～土曜日<br>(休日、年末年始等を除く)                                                                                                                                 | 月～土曜日<br>(休日、年末年始等を除く)                                                |
|                    | 月～金<br>(助成要件) 1 日 3 時間以上                                                                                                                                    | 13 時～18 時                                                             |
|                    | 土                                                                                                                                                           |                                                                       |
|                    | 長期休業中<br>(月～土)                                                                                                                                              | 9 時～18 時                                                              |
| 実 施 場 所            | 留守家庭児童専用室(市貸与)<br>民家(借家)等                                                                                                                                   | 児童館内 (留守家庭児童クラブ室)                                                     |
| 実施か所数              | 164 か所                                                                                                                                                      | 16 か所                                                                 |
| 登 録 者 数<br>(障害児再掲) | 4,984 人<br>(144 人)                                                                                                                                          | 196 人<br>(4 人)                                                        |
| 運営スタッフ             | 指導員：1 人以上                                                                                                                                                   | 指導員：児童 19 人以下 1 人以上<br>児童 20 人以上 2 人以上                                |
| 実 施 主 体            | 地域の理解と協力を得て自主的に<br>設置される留守家庭児童育成会                                                                                                                           | 名 古 屋 市                                                               |
| 運 営 主 体            |                                                                                                                                                             | 児童館の指定管理者<br>( 福 ) 名古屋市社会福祉協議会等)                                      |
| 利 用 料              | <p>【保護者負担額】</p> <p>平均 19,000 円/月(おやつ代含む)</p> <p>※育成会によっては減免を実施</p>                                                                                          | 3,000 円/月<br>(おやつ代別途、概ね 2,000 円/月)                                    |
| 1 か所あたり<br>運 営 費   | 4,553 千円 (助成額等)                                                                                                                                             | 3,745 千円                                                              |

注 2：「1 か所あたり運営費」は平成 23 年度予算 (年額) ベースで試算

注 3：「実施か所数」「登録者数」は、「小学校施設を活用した放課後施策」は平成 23 年 4 月末現在、「留守家庭児童健全育成事業」は平成 23 年 4 月 1 日現在。  
また「小学校施設を活用した放課後施策」における障害児等の登録者数は、特別の配慮を必要とする児童の登録者数を記載

## 第2 放課後子どもプランの創設

### 1 名古屋市放課後子どもプランモデル事業検証・評価報告書の概要

| 区 分                   | 内 容                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 検証・評価機関               | ・学識経験者及び保護者、地域、学校、関係行政機関代表者で構成する「名古屋市放課後子どもプラン(仮称)モデル事業推進委員会」                                                                                                                                                                             |
| 検証・評価目的               | ・放課後子どもプランの創設に向けて、モデル事業の実績や運営状況、子どもや保護者の状況・ニーズなどを整理・分析し、モデル事業の成果や課題を明示                                                                                                                                                                    |
| 検 証 資 料               | ・モデル事業実施校の全ての子ども、保護者対象のアンケート<br>・運営スタッフ等へのアンケート<br>・現場視察、事業統計、運営主体からの状況報告                                                                                                                                                                 |
| 全 体 評 価               | ・アンケートでは <b>子ども、保護者のいずれも7割以上がモデル事業に「満足している」または「どちらか」といって満足している</b> と回答するなど、利用者からは概ね好意的に受け止められていると評価<br>・トワイライトスクールという教育的な事業と放課後児童健全育成事業という福祉的な事業を一体的に実施するという事業趣旨を踏まえた形で、かつ、 <b>利用者のニーズに概ね合う形で実施</b> されており、 <b>選択事業は就労支援の役割を果たしている</b> と評価 |
| モデル事業の個別の課題           | ・ <b>モデル事業の個別具体的な事項</b> について、13の検証項目に分類し、 <b>成果を示すとともに課題を指摘</b>                                                                                                                                                                           |
| 放課後子どもプランの推進・拡大に向けた課題 | ・開設スペースのあり方から捉えた <b>施設面の課題</b> 及び運営スタッフの充実、障害児等への対応、利用料の設定という <b>運用面からの課題の4点を指摘</b><br>・放課後子どもプランを創設し、 <b>事業の全市展開を進めるに当たっては</b> 、モデル事業に対する保護者や地域等の受け止め方が様々であることなどを踏まえ、 <b>慎重かつ段階的に取組みを進める必要がある</b> ことを指摘                                  |

## 2 モデル事業の検証・評価結果を踏まえた基本的な考え方

### (1) 「全体評価」及び「モデル事業の個別の課題」



モデル事業は全体として評価を得ていることから、**基本的にモデル事業を継承**しながら個別の課題への対応を図ったうえで**本格実施**する。

### (2) 「放課後子どもプランの推進・拡大に向けた課題」



放課後子どもプランの**推進・拡大**に向け、制度上の課題への対応方法についても決定したうえで、**事業の展開にあたっては、子育て家庭のニーズや地域の状況・意向も考慮**する。

### (3) 検証・評価結果全般を踏まえた総合的な対応



放課後子どもプランの創設に際して、トワイライトスクールや留守家庭児童健全育成事業など、**既存の放課後施策との関係性を整理**する。

## 3 モデル事業の検証・評価結果への具体的な対応

検証・評価結果における「モデル事業の主な個別の課題」及び「放課後子どもプランの推進・拡大に向けた課題」に対しては次の通り対応を図る。

(1) モデル事業の主な個別課題への対応

| 区 分   | ア 選択事業の対象児童<br>及び定員                                                                                                                             | イ 開設時間                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 現 行   | <p>○対象児童は<b>原則</b>として子育てへの援助を希望する家庭の<b>小学校1～3年生</b>及び健全育成上指導を要する児童</p> <p>◎定員に余裕がある場合は4～6年生も受け入れる</p> <p>◎<b>定員は実施校ごとに設定</b></p>                | <p>【授業のある日】</p> <p>○(基本時間帯) 授業終了後～17時</p> <p>○(選択事業) 授業終了後～19時</p> <p>【長期休業中及び土曜日】</p> <p>○(基本時間帯) <b>10時～17時</b></p> <p>◎(選択事業) <b>8時～19時</b></p>                                                                                                                                                                                           |
| 検証・評価 | <p>○4年生以上についても、子育てへの援助が必要な家庭の子どもも多いと考えられることから、<b>対象児童のあり方について検討する必要がある。</b></p> <p>◎今後、選択事業登録を希望する家庭が増加する可能性も考慮して、<b>定員設定について検討する必要がある。</b></p> | <p>○保護者の就労状況等を踏まえると<b>開設時間は8時～19時が妥当</b>である。</p> <p>○基本時間帯を10時～17時から拡大してほしいという理由の過半数は仕事などが終わってから帰宅できる時間にあわせてほしいというものである。このため<b>10時～17時を超える時間帯は就労支援の役割を担う延長時間帯とすることが適当</b>である。</p> <p>○遊び・学び・体験・交流活動といった<b>トワイライトスクールの取組みは17時までの基本時間帯の中で実施</b>できている。</p> <p>◎土曜日の1日当たりの平均参加児童数は平日に比べ少なく、延長時間帯は1人程度の状況であることから、<b>土曜日の開設のあり方は検討する余地</b>がある。</p> |
| 対 応   | <p>○対象児童は<b>小学校1～6年生</b>とする。</p> <p>◎定員は<b>おおよその基準とし弾力的な運用を図る。</b></p>                                                                          | <p>○開設時間は<b>現行のモデル事業を継承</b>する。</p> <p>○<b>10時までの延長時間帯</b>については、学校休業日のみの限定的な対応であり、学校の登校時間も考えあわせ、<b>基本時間帯の位置付けとする。</b></p> <p>◎<b>土曜日の開設時間は9時～18時に短縮</b>する。</p>                                                                                                                                                                                |

注：○◎●の記号ごとに内容が対応

## ウ その他の事業運営上の課題

- 開設時間中は運営指導者及び子ども指導員を 1 人配置
  - 選択登録児童数が 20 人を超える場合、延長時間帯に子ども指導員を 1 人加配
  - 基本時間帯に地域協力員を児童数に応じて配置
  - ◎選択事業の利用料の額は、児童 1 人につき月額 5,000 円
  - 利用料の徴収は、納入通知書により保護者が金融機関で納入
- 
- 子ども指導員の配置により経費が高くなっているが、子どもの指導や保護者への支援などの取組みが進んでいることから、事業運営上必要な経費である。
  - 平成 21 年度末における選択登録児童数の一校あたりの平均は 11 人であるのに対して、18 時以降の参加児童数は 3.1 人となっているなど、選択登録児童数と実際の参加児童数には大きな差が生じているため、スタッフの配置基準などについて、改めて検討する必要がある。
  - 地域協力員については、実績や経験を積み重ね、知識や技能が向上していることから、子ども指導員との役割分担について検討する必要がある。
  - ◎利用料については、半数以上が現在の利用料の額を肯定的に捉えている。
  - 利用料の納入方法については、納入しやすい方法を検討する必要がある。
- 
- 選択登録児童数に関わらず、延長時間帯である 17 時～18 時の間にも、地域協力員を 1 人配置する。
  - 選択登録児童数が 20 人を超える場合の子ども指導員の加配は廃止する。
  - ◎現行の利用料の算出方法を継承しながら、改めて計算する。
  - 口座振替による納入方法を検討する。

## (2) 放課後子どもプランの推進・拡大に向けた課題への対応

### ア 制度上の課題

| 区 分 | (ア) 開設スペースのあり方                                                                                                                                                                                                                                                                                                | (イ) 運営スタッフの充実                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 課 題 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・モデル事業は 2 教室で実施しているが、現在、<b>トワイライトスクール実施校では、1 教室で実施している学校が相当数</b>ある。</li> <li>・<b>1 教室での実施が可能か否か</b>、1 教室で実施する場合の手法や工夫、施設設備も含めたスペースの確保などの<b>検討が必要</b>である。</li> </ul>                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・運営主体の公募制度が導入されたことにより、複数の法人が運営を担う可能性があるが、<b>運営スタッフの資質・能力等に一定程度の均質性</b>が保たれるよう、研修やスタッフの情報交換・交流の場の設定などに計画的に取り組む必要がある。</li> <li>・特に子ども指導員については、事業を効果的に運営するためのキーパーソンであることに留意し、重点的に取り組む必要がある。</li> </ul> |
| 対 応 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・放課後子どもプランは開設時間の延長や子ども指導員の配置など、開設スペースに関わらず子どもや保護者にとって十分意義がある。</li> <li>・そのため、2 教室確保が困難な場合、学校の状況に応じて、パーテーションや運動場・体育館等の活用などにより、活動的に過ごす場所・落ちついて過ごすことのできる場所という 2 つの機能を備えた場所の確保に努めることとし、<b>子育て家庭のニーズがあれば、1 教室でも事業を実施</b>する。</li> <li>・学校運営上支障がなければ、2 教室目の確保に努める。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・運営主体が複数の法人となった場合においても、<b>法人の枠を超えた運営スタッフの情報交換・交流の場等</b>を設定する。</li> </ul>                                                                                                                            |

| (ウ) 障害児等への対応                                                                                                                                             | (エ) 利用料の設定                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・運営スタッフの資質の向上などに取り組んでいくとともに、専門機関との連携を深めたり、<b>サポート体制の強化に努める取組みなどを検討したりしていくことが必要である。</b></li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・長期休業中は 10 時までの延長時間帯のみ利用し、おやつを食べずに 17 時前に帰宅する子どももいる。このような実態を踏まえて、<b>利用時間帯に応じた登録方式や利用料の設定などについての検討が必要である。</b></li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・市主催の研修を充実する。</li> <li>・障害児への対応に知識・経験を有する者が、児童福祉センターなどの専門機関と連携しながら、<b>現場の運営スタッフの支援や相談対応を行う体制を整備する。</b></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用時間帯に応じた登録方式や利用料の設定を行う。</li> </ul>                                                                                    |

## イ 事業展開上の課題

| 区 分 | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 課 題 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <b>モデル事業に対しては、保護者や地域等の受け止め方も様々であり、特に学区内に留守家庭児童育成会がある場合は、理解を得ることが非常に困難であった。</b></li> <li>・ <b>放課後子どもプランを創設し、事業の全市展開を進めるに当たっては、こうした状況も踏まえて、慎重かつ段階的に取組みを進めることも必要である。</b></li> </ul> <p><b>(モデル事業に対する主な地域等の意見)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 目的や役割が違う事業を一体的に実施すべきではない。</li> <li>・ 留守家庭児童育成会への影響によって起こる<b>地域の混乱を懸念</b>する。</li> <li>・ 利用料についての負担感がある。<b>トワイライトスクール実施校と比べて不公平である。</b></li> <li>・ 学区の利用者のニーズを考えると<b>18時以降の利用が見込まれないことから、現行のトワイライトスクールで十分である。</b></li> </ul> |
| 対 応 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 利用料などについてトワイライトスクールとの整合性を可能な限り図ったうえで、モデル事業を本格実施する。</li> <li>・ 放課後子どもプランは、<b>子育て家庭の状況や、地域の状況・意向も考慮しながら実施する。</b></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

### 第3 放課後施策の今後の方向性

#### 1 基本理念

- ① **次代を担う子どもたちの健やかな育成**を図るため、子どもたちが多くの友だちや地域の大人と交わりながら、自己や他者を認め、認められる経験や新たな発見、達成感などを積み重ねることで、自己肯定感を高めるとともに、自主性、社会性、創造性を身につけることのできる機会の提供を**放課後施策の基盤**とし、**身近な場所を活用してその環境整備をめざす**。
- ② 地域の協力を得ながら、毎日、放課後の多くの時間を保護者と離れて過ごす**留守家庭等の子ども**が、**安心感やくつろぎを感じて過ごすことのできる環境整備をめざす**。
- ③ 男女とも安心して仕事を続けながら子どもを生み、育てることができるよう、子どもの育ちの支援に加え、子育て家庭の**仕事と家庭の両立を支援する**という**観点に十分配慮し**、子どもの個性や保護者の就労状況等の違いに基づく、**子育て家庭のニーズを尊重した環境整備をめざす**。
- ④ 放課後施策をすすめるうえでは、**障害をもった子どもの育ちの支援という観点を十分考慮しながら、個々の障害の状況等に応じて**、子どもたちが安心・安全に放課後を過ごすことのできる**環境整備をめざす**。

#### 2 基本方針

| 区 分             | 方 針                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 小学校施設を活用した放課後施策 | <ul style="list-style-type: none"><li>○ <b>放課後子どもプランを創設し、教育的事業や就労支援としての対応を図る。</b><br/><b>放課後子どもプランの事業名称は「トワイラइटルーム」とする。</b></li><li>○ 子育て家庭の状況や、地域の状況・意向により<b>トワイラइटスクールを継続(経過措置は廃止)</b>する。</li></ul> |
| 留守家庭児童健全育成事業    | <ul style="list-style-type: none"><li>○ <b>留守家庭児童育成会に対する運営助成は継続</b>する。</li><li>○ <b>児童館における留守家庭児童クラブについては、トワイラइटルームの実施状況に応じて廃止</b>する。</li></ul>                                                       |
| 障害児への対応         | <ul style="list-style-type: none"><li>○ <b>障害児の放課後の居場所づくりについては、一般の子ども施策、障害児を対象とした施策のそれぞれで対応</b>を図る。</li></ul>                                                                                         |

### 3 基本方針に基づく放課後施策の方向性

#### (1) 小学校施設を活用した放課後施策

##### ア 新たな事業類型

##### ① トワイライトルーム

| 区 分                 | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                     |                 |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------|
|                     | <div> <div>8 時</div> <div>17 時</div> <div>18 時</div> <div>19 時</div> </div> <table border="1"> <tr> <td>基本時間帯<br/>(すべての参加児童)</td><td>延長時間帯<br/>(登録児童)</td></tr> </table>                                                                                                                                                          | 基本時間帯<br>(すべての参加児童) | 延長時間帯<br>(登録児童) |
| 基本時間帯<br>(すべての参加児童) | 延長時間帯<br>(登録児童)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                     |                 |
| 事業趣旨・開設時間           | <p>※授業のある日は放課後から（トワイライトスクールも同様）<br/>         ※土曜日の開設時間は 9 時～18 時（延長時間帯は 17 時～18 時）</p> <p>・全児童を対象とした教育的事業と留守家庭児童に配慮した福祉的事業を一体的に実施する事業として<b>創設する</b>。</p>                                                                                                                                                                          |                     |                 |
| 基本時間帯               | <p>・事業内容、運営スタッフ体制は<b>基本的にモデル事業に準じ</b>つつ、次項イのとおり活動・取組みの充実を図る。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  |                     |                 |
| 延長時間帯               | <p>・<b>ホッとふれあいタイム 17 時～19 時</b><br/>         ※土曜日は 17 時～18 時</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  |                     |                 |
| 延長時間帯登録児童の保護者負担     | <p>・8 時～18 時の登録：月額 1,500 円（おやつ代含む）<br/>         ・8 時～19 時の登録：月額 6,500 円（おやつ代含む）<br/>         ・<b>減免制度を実施</b></p>                                                                                                                                                                                                                  |                     |                 |
| 延長時間帯の運営スタッフ体制(基本形) | <p>・運営指導者 1 名 ・子ども指導員 1 名<br/>         ・地域協力員 1 名(17 時～18 時のみ)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                |                     |                 |
| 延長時間帯の主な活動内容        | <p><b>【おやつの提供】</b></p> <p>・おやつを食べながら、子ども指導員を中心として 1 日を振り返ってのお話会など子どもとのふれあい時間を過ごす。</p> <p><b>【生活力のスキルアップ】</b></p> <p>・子ども指導員等が長期間参加している子どもの協力も得ながら、掃除の仕方、はしの使い方、はみがきの仕方など生活の基礎的技術が身に付く活動を日常的に実施する。</p> <p><b>【子育て支援：子ども指導員による継続的支援】</b></p> <p>・常勤の子ども指導員が継続的に子どもの状況把握をすることで、子どもの日々の変化に対応するとともに連絡帳などを活用しながら保護者と密なコミュニケーションを図る。</p> |                     |                 |

## ② トワイライトスクール

| 区 分           | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事業趣旨・<br>開設時間 | <div>9 時<span style="float: right;">18 時</span></div> <div style="border: 1px solid black; text-align: center; padding: 5px; margin: 5px 0;">( す べ て の 参 加 児 童 )</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもたちの自主性、社会性、創造性などを育む事業として<b>引き続き実施</b>する。</li> <li>・次項イのとおり活動・取組みの充実を図る。</li> </ul> |

## イ 活動・取組みの充実

| 区 分    | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 活動の視点  | <p><b>(ア) 趣 旨</b><br/>           すべての子どもが、様々な活動を通して、自己の興味関心を知り、活動の喜びや達成感を味わうことで、自己肯定感を高め、自主性・社会性・創造性を身につけることができるような活動内容の充実を図る。</p> <p><b>(イ) 内 容</b><br/> <b>○魅力的な活動の提供</b><br/>           ・からだを動かす活動の充実<br/>           ・楽しく学べる活動の工夫<br/>           ・年齢や発達段階に応じた活動の工夫</p> <p><b>○主体的な活動の促進</b><br/>           ・達成感につながる継続的な活動の充実<br/>           ・子どもの意見や思いを把握し、生かす活動の提供<br/>           ・ステップアップできる活動の工夫</p> <p><b>○自己肯定感や自主性・社会性・創造性を育む活動の提供</b><br/>           ・教え合い、高め合い、認め合える場の設定<br/>           ・成果発表の場の設定<br/>           ・地域とつながっていることが実感できる活動の工夫</p> |
| 取組みの視点 | <p><b>(ア) 趣 旨</b><br/>           すべての子どもが、社会生活を営む上で必要となるさまざまな基本的生活習慣を身に付けることができるよう、日々のあらゆる場面を通じて、意識的・継続的で一貫した取組みの充実を図る。</p> <p><b>(イ) 内 容</b><br/> <b>○集団生活における基本的生活習慣の確立</b><br/>           ・あいさつの習慣化、言葉づかいや身だしなみの意識化<br/>           ・整理整頓、時間・規則を守るなど他者を意識した生活の習慣化</p> <p><b>○健康管理・生命尊重の意識化</b><br/>           ・手洗い、うがいなど健康保持の習慣化<br/>           ・交通安全や防災など安全意識の定着化</p> <p><b>○子どもの状況に応じた場の確保</b><br/>           ・静かにくつろいで過ごすことを希望する子どもに配慮した場の確保</p>                                                                                                      |

## (2) 留守家庭児童健全育成事業

### ア 留守家庭児童育成会に対する運営助成

| 事 項 | 内 容                                                                                                                                                                                                     |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 考え方 | ・留守家庭児童育成会に対する <b>運営助成は継続</b> する。                                                                                                                                                                       |
| 理 由 | ・ <b>モデル事業を実施している学区</b> においても、留守家庭児童育成会に対する <b>ニーズは継続</b> して存在している。<br>・地域で自主的に運営している留守家庭児童育成会は、 <b>トワイライトルームとは異なるニーズの受け皿</b> になると考えられる。<br>・ <b>地域の自主性を尊重</b> するとともに、 <b>保護者や子どものニーズに応じた選択肢を確保</b> する。 |

### イ 児童館における留守家庭児童クラブ

| 事 項 | 内 容                                                              |
|-----|------------------------------------------------------------------|
| 考え方 | ・留守家庭児童クラブに通う児童の小学校において <b>トワイライトルームが実施される場合は、当該児童クラブは廃止</b> する。 |
| 理 由 | ・保護者の就労支援の役割を担う、市が実施主体となる放課後施策については、小学校施設を活用した施策で対応する。           |

## (3) 小学校施設を活用した放課後施策と留守家庭児童健全育成事業との連携

留守家庭児童健全育成事業に参加している児童にとっても、小学校施設を活用した放課後施策に参加することで、たくさんの友だちや地域の大人と交流することなどは有意義であることから、**一旦留守家庭児童健全育成事業に参加してから、小学校施設を活用した放課後施策に参加することを可能とする。**

#### (4) 障害児への対応

##### ア 一般の子ども施策での対応

| 区 分               | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 小学校施設を活用した放課後施策   | <p>障害の有無にかかわらず、<b>様々な子どもが地域で互いにふれあう場</b>としての役割を担うという観点、事業に<b>参加するすべての子どもの安心・安全を十分考慮</b>するという観点のそれぞれを踏まえながら、障害の状況等により個に応じた円滑な対応を行うことができるよう、<b>現場の運営スタッフの支援体制の充実</b>に努める。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <b>状況把握の徹底</b><br/>新たに個別面談票を作成し、参加申込時に障害の状況等を具体的に把握することで、円滑な対応を図る。</li> <li>・ <b>支援体制の整備</b><br/>障害児への対応に知識・経験を有する者による支援体制を整備し、児童福祉センターなどの専門機関と連携しながら、現場の運営スタッフの支援や相談対応を行う。また、相談対応事例集を作成し、各現場に配布することで、個々の経験の共有化を図る。</li> <li>・ <b>研修の充実</b><br/>障害についての必要な知識の習得や実践的な援助方法の研修を充実する。</li> </ul> |
| 留守家庭児童育成会に対する運営助成 | <p>国の動向を踏まえながら、留守家庭児童育成会における<b>障害児の受け入れを推進</b>する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <b>障害児受入推進助成</b><br/>障害児を受け入れ、かつ指導員を配置した場合における運営費助成額の加算を引き続き実施する。</li> <li>・ <b>専用室障害児受入促進助成</b><br/>新たに障害児を受け入れるために留守家庭児童専用室に必要な整備を行った場合の経費の一部助成を引き続き実施する。</li> <li>・ <b>研修の充実</b><br/>障害についての必要な知識の習得や実践的な援助方法の研修を充実する。</li> </ul>                                                                                                                                                                               |

## イ 障害児を対象とした施策での対応

| 区 分                         | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 障 害 福 祉<br>サ ー ビ ス<br>の 給 付 | <p>障害者自立支援法及び児童福祉法の一部改正により、「児童デイサービス」の枠組みを変更し、<b>平成24年度から「放課後等デイサービス事業」が開始</b>されることから、障害のある小学生などを対象として、学校授業終了後又は休業日において、生活能力の向上のために必要な訓練や社会との交流の促進などの発達支援を図る。</p> <p><b>【参 考】</b></p> <p><b>〔現 状〕</b></p> <p><b>○ 児童デイサービスの実施</b></p> <p>療育の観点から個別療育、集団療育を行う必要が認められる幼児及び小学生については、「児童デイサービス」の利用により、児童個々のニーズに応じた、日常生活における基本的な動作の指導及び集団生活への適応訓練を行っている。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ <b>事業所数</b><br/>74ヵ所（平成23年4月1日現在）</li> <li>・ <b>利用者数</b><br/>927人（平成23年4月）</li> </ul> |

#### 4 今後の放課後施策体系への移行の考え方

| 区 分 |                                                                                                              | 移行の考え方                                                                                                                                                 |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ①   | モデル事業<br>実施学区<br>(10 学区)                                                                                     | ・地域関係者に説明したうえで、 <b>トワイライトルームに移行</b> する。                                                                                                                |
| ②   | トワイライト<br>スクール経過<br>措置実施学区<br>(11 学区)<br>-----<br>トワイライト<br>スクール実施<br>学区(留守家<br>庭児童育成会<br>のない学区)<br>(122 学区) | ・留守家庭児童に配慮した事業を実施する必要性の高い学区(「トワイライトスクール経過措置実施学区」、「トワイライトスクール実施学区(留守家庭児童育成会のない学区)」)の小学校において、 <b>子育て家庭の状況、地域関係者との調整、財政状況も踏まえたうえで段階的にトワイライトルームに移行</b> する。 |
| ③   | トワイライト<br>スクール実施<br>学区(留守家<br>庭児童育成会<br>のある学区)<br>(113 学区)                                                   | ・上記②の小学校におけるトワイライトルームへの移行に一定の目途がたった段階で、 <b>子育て家庭の状況、地域関係者との調整、財政状況も踏まえたうえで段階的にトワイライトルームに移行</b> する。                                                     |

注 1：区分①～③の学区数は平成 23 年 4 月 1 日現在

注 2：区分①のモデル事業実施学区のうち 2 学区、区分②のトワイライトスクール経過措置実施学区のうち 10 学区は留守家庭児童育成会がある。

## 現行施策体系

## 今後の施策体系

①

モデル事業

地域関係者  
への説明

トワイライトルーム

一部の学区は留守家庭児童育成会が併存

②

トワイライトスクール経過措置

トワイライトスクール  
(留守家庭児童育成会  
のない学区)

地域関係者  
との調整

トワイライトルーム

子育て家庭の状況等に  
応じ、トワイライトスク  
ールから順次移行

トワイライトスクール

「トワイライトスクール経過措置」実施学区の一部は留守家庭児童育成会が併存

③

トワイライトスクール  
(留守家庭児童育成会  
のある学区)

トワイライトスクール

留守家庭児童育成会

上記②の小学校におけるトワイライトルームへの移行に一定の目途がたった段階で、子育て家庭の状況、地域関係者との調整、財政状況も踏まえたうえで段階的にトワイライトルームに移行

児童館留守家庭児童クラブに通う児童の小学校においてトワイライトルームが実施される場合は、当該児童クラブは廃止

## 5 今後の予定

| 時 期         | 内 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 平成<br>24 年度 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 子育て家庭の状況を踏まえ、地域関係者との調整を行ったうえでトワイライトルームへの移行校を決定</li> <li>※ トワイライトルームへの移行に関する地域関係者との調整は 25 年度以降も順次実施</li> </ul>                                                                                                                                                                                        |
| 25 年度       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ トワイライトルームを創設し、モデル事業実施校等一部の小学校をトワイライトルームに移行</li> <li>○ トワイライトスクール経過措置は年度末に廃止</li> <li>○ 児童館留守家庭児童クラブに通う児童の小学校においてトワイライトルームが実施される場合は、当該児童クラブは廃止</li> <li>○ 留守家庭児童育成会に対する運営助成は継続</li> </ul> <p>※ トワイライトスクールにおける子どもの参加状況、保護者の就労状況やトワイライトルームへの移行状況などを勘案して、トワイライトスクールの 17 時以降の子どもの過ごし方について、あらためて検討を行う。</p> |